



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА
г. ДЕРБЕНТА

ул. Гагарина, 23а, г. Дербент,
Республика Дагестан, 368600

25.11.2021 № 02-06/03-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения действующего законодательства в учреждениях образования города, в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «СОШ № 20» (далее по тексту — образовательное учреждение).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 N2 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон от 25 декабря 2003 273-ФЗ) коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции является одним из основных принципов противодействия коррупции в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 N2 273-ФЗ. Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 N2 273-ФЗ одной из мер противодействия коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

АБ № 029613

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за получение, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 290, 291 и 291.1 УК РФ). Под получением взятки понимается получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Согласно части 1 статьи 33 УК РФ соучастниками преступления наряду с исполнителем признаются организатор, подстрекатель и пособник. Подстрекателем, в соответствии с частью 4 статьи 33 УК РФ признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом, то есть лицо, которое воздействуя на сознание и волю исполнителя, возвращает в нем намерение совершить преступление.

Пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы (часть 5 статьи 33 УК РФ).

Статьей 34 УК РФ установлена ответственность соучастников преступления, которая определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления. Уголовная ответственность подстрекателя и пособника наступает по статье, предусматривающей наказание за совершенное преступление, со ссылкой на статью 33 УК РФ.

Частью 1 статьи 30 УК РФ дано уголовно-правовое определение приготовлению к преступлению, под которым признаются приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам. При этом уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.

В соответствии со статьей 15 УК РФ, части 2-6 статьи 290, части 3-5 статьи 291 УК РФ, части 2-5 статьи 291.1 УК РФ являются тяжкими и особо тяжкими преступлениями.

Таким образом, законодательство Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за воздействие на сознание и волю исполнителя преступления (вращивание в нем намерения совершить преступление) в форме советов, указаний, предоставления информации.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» в Российской Федерации поиск, получение, производство и распространение массовой информации учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими, изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации не подлежат ограничениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 данного Закона не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний.

Из положений частей 1 и 6 статьи 10 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ) следует, что в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Согласно части 5 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2006 № 149-ФЗ передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей может быть ограничена в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами. Статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 № 149-ФЗ предусмотрена возможность ограничения доступа к информации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В ходе проверки, с выходом на место, установлено, что доступ к сайтам, пропагандирующим дачу взяток должностным лицам не ограничен. Так, на сайте <http://derbent.area-diplomovs.com/attestaty> размещена статья как за деньги купить аттестат, содержащая сведения о различных способах дачи взятки, алгоритме действий взяткодателя при передаче взятки, с целью избежать уголовной ответственности.

На сайте <https://medicalls-onlline-hubs.com/dostavka-bolnichnyh-listov/derbent.html> размещена информация о том, как купить больничный лист задним числом.

Перечисленные сайты содержат информацию, которая призывает пользователей к совершению преступлений, пропагандирует взяточничество в

качестве средства решения проблем, в том числе получения документов об образовании в обход установленной для этого процедуры, оправдывает уголовно-наказуемое поведение и учит способам сокрытия следов преступной деятельности.

Распространение посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подобной информации нарушает интересы государства, заключающиеся в борьбе и предупреждении коррупции.

Кроме того, в соответствии со статьей 4 Федерального закона РФ от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики Российской Федерации в интересах; детей являются содействие интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Пунктом 5 части 2 статьи 5 Федерального закона РФ от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» информация, оправдывающая противоправное поведение отнесена к информации, запрещенной для распространения среди детей.

Непринятие учреждением образования мер по установлению фильтрации к сайтам коррупционной направленности нарушает права детей на воспитание и образование в нормальной социальной среде, в духе уважения законов, общечеловеческих ценностей, установленного порядка управления обществом, противодействия коррупции.

Выявленные нарушения законодательства снижают эффективность использования современных достижений в общеобразовательном процессе и не обеспечивают выполнение поставленной государством задачи по модернизации системы образования, повышения качества образования, создают реальную угрозу причинения вреда здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних и не соответствует доктрине государства о противодействии экстремизму в образовательной сфере.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

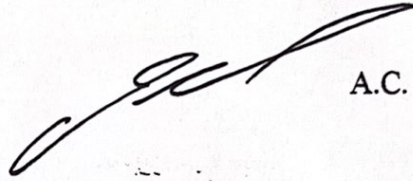
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Дербента, заблаговременно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

2. Принять конкретные и исчерпывающие меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также по недопущению их впредь.

3. По фактам допущенных нарушений законодательства рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру г. Дербента в установленный законом месячный срок.

Прокурор города
советник юстиции



А.С. Морозов